



ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA RAGIONERIA

SERVIZIO: GESTIONE BILANCIO

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 157 del 24/04/2024

DGC: 173 del 22/04/2024

Cod. allegati: 1026L_2024_02

Proposta di deliberazione prot. n° 6

del 22/04/2024

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 146

OGGETTO: Variazione al bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lettera c) del D.lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per € 4.436.425,77 finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) ed e), segnalati dai servizi dell'Ente. Riconoscimento, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.lgs. 267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili per l'importo complessivo di € 2.638.300,05, nonché dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43.

Il giorno 29/04/2024, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° 56 Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P A

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

ASSESSORI(*):

P A

Laura LIETO
(Vicesindaco)

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

P A

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Luca FELLA TRAPANESE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Vicesindaco Laura Lieto

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico
di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio,

Premesso che:

- i debiti fuori bilancio rappresentano obbligazioni pecuniarie verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- l'art.194 del D. Lgs n. 267/2000 dispone che gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai fini del loro inserimento in contabilità;
- il medesimo articolo 194 individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, classificandole in cinque tipologie (lettere da a ad e del comma 1 dell'articolo medesimo);
- con particolare riferimento alla fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del TUEL, ossia "sentenze esecutive", l'art. 29 comma 1 del Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 22 del 09/10/2020 dispone quanto segue: <<1. Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/2000. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al Servizio Finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.>>
- il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato altresì dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n. 305 del 11/05/15, integrate dalle circolari esplicative pg. nn. 137581/10, 801132/11, 735768/14 e 273078/2018 (quest'ultima, con riferimento alla tematica del pagamento dell'imposta di registro per soccombenze giudiziarie);
- il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt.243 bis e ss. del D. Lgs. n. 267/2000;
- con disposizione n. 45 del 28/07/2023 del Direttore Generale sono state attribuite le funzioni all'Area Ragioneria, in attuazione della delibera di Giunta n. 185 del 31/05/2023 con cui è stato approvato il nuovo Regolamento degli uffici e dei servizi ed il nuovo organigramma del Comune di Napoli, alla luce del quale la procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio risulta attualmente in capo al Servizio Gestione Bilancio;
- con nota PG/2024/45118 del 15/01/2024 del Servizio Gestione Bilancio:
 - o è stato dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'Ente, manifestatisi nel periodo dal 01 novembre al 31 dicembre 2023;
 - o per il medesimo periodo, è stata altresì effettuata la ricognizione di debiti fuori bilancio rientranti nelle tipologie diverse da quelle di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000, ai fini della determinazione delle esigenze di copertura della relativa spesa, in vista della predisposizione da parte dei Servizi responsabili delle singole proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti;
- con deliberazione di C.C. n.28 del 25/05/2023 è stato approvato lo schema di rendiconto della gestione finanziaria 2022, ex art.227 del D.lgs. 267/2000;

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

- con deliberazione di C.C. n.42 del 04/07/2023 è stato approvato lo schema del bilancio di previsione 2023-2025, ex art.174 del D.lgs. 267/2000;
- con deliberazione di C.C. n.50 del 31/07/2023 è stata approvata la variazione di assestamento generale, ex art.175 c.8 del D.lgs. 267/2000, con la quale, tra l'altro, a tutela degli equilibri di bilancio, è stata verificata la copertura finanziaria dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo dal 1° gennaio 2023 al 30 aprile 2023, per l'importo totale di € 6.643.941 individuando le coperture nell'applicazione di quota dell'avanzo accantonato al fondo contenzioso al 31/12/2022 e nel prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, iscritto alla missione 20 del bilancio 2023;
- con deliberazione di C.C. n.57 del 7/09/2023, è stato approvato il riconoscimento dei debiti fuori bilancio emersi dal 1° gennaio al 30 aprile 2023 e il loro finanziamento con variazione del bilancio 2023 ai fondi di cui al punto precedente;
- con deliberazione di C.C. n.101 del 30/11/2023, è stato approvato il riconoscimento e finanziamento dei debiti fuori bilancio emersi dal 1° maggio al 31 agosto 2023, coperti per l'importo totale di € 4.319.414,07 attraverso prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, iscritto alla missione 20 del bilancio 2023, e variazione del bilancio 2023 di applicazione del fondo contenzioso al 31/12/2022 e di utilizzo di maggiori entrate correnti 2023;
- con deliberazione di C.C. n.149 del 29/12/2023, è stato approvato il riconoscimento dei debiti fuori bilancio emersi dal 1° settembre al 31 ottobre 2023, finanziati per l'importo totale di 2.131.546,33 attraverso prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, iscritto alla missione 20 del bilancio 2023;
- a seguito di avvio del relativo procedimento, avvenuto con nota PG/2024/45118 del 15/01/2024, l'Area Ragioneria ha svolto la ricognizione riguardante i debiti fuori bilancio rilevati dagli uffici per il periodo 01/11/2023 – 31/12/2023;
- a chiusura dell'esercizio finanziario 2023, oltre alla ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nell'ultimo bimestre dell'esercizio concluso, è necessario verificare le spese derivanti da assegnazioni del G.E., in esecuzione delle quali nel corso del 2023 il Tesoriere comunale ha disposto pagamenti: a fronte di tali oneri, i competenti Servizi hanno adottato i provvedimenti di regolarizzazione per l'emissione dei relativi mandati di pagamento con imputazione alle competenti voci di bilancio; tuttavia, residuando in prossimità della chiusura dell'esercizio finanziario 2023 assegnazioni che non erano state prese in carico da alcun Servizio comunale, con deliberazione di G.C. n.527 del 27/12/2023 è stato approvato prelievo dal Fondo di riserva 2023, per assicurare copertura finanziaria alla regolarizzazione dei relativi pagamenti, ciò nel rispetto del paragrafo 6.3 del principio contabile applicato della competenza finanziaria secondo cui "... anche i pagamenti effettuati dal tesoriere per azioni esecutive non regolarizzati devono essere imputati all'esercizio in cui sono stati eseguiti";
- con Determina Dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità n. 26 del 28/12/2023, è stato quindi assunto l'impegno di spesa n. 7783 del 29/12/2023, I.G. 132 del 05/01/2024 in favore del Tesoriere con imputazione al capitolo 147303 e con Atto di liquidazione n. 25 del 22/03/2024 dello stesso Servizio è stata disposta la liquidazione dell'importo di € 1.270.030,42 in favore del Tesoriere per completare la regolarizzazione dei pignoramenti anno 2023;
- con deliberazione di C.C. n. 10 del 09/04/2024, è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026 ex. art. 174 D.lgs. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Monica Cricque

Rilevato che:

- per ciò che attiene ai debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/11/2023 – 31/12/2023, a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione

Bilancio;

- tutti i debiti per i quali gli uffici competenti propongono il riconoscimento della legittimità sono riferiti a spesa corrente;
- al termine dell'istruttoria, acquisite le schede "A" e "B" debitamente firmate da parte dei Servizi competenti, risulta la seguente situazione:
 - 1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: n. 1183, per un totale di € 2.638.300,05;
 - 2) ulteriore quota di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL pari a € 1.079.233,43 per oneri derivanti da provvedimenti giurisdizionali del Giudice per l'Esecuzione (ordinanze di assegnazione) che, nel corso della gestione 2023 e in fase di chiusura della stessa, non sono stati presi in carico da alcun Servizio comunale;
 - 3) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e) del TUEL: n. 10 segnalati dai servizi, ai fini del successivo riconoscimento, per l'importo complessivo di € 2.544.137,74.

Le somme da riconoscere e finanziare con la presente delibera sono di seguito schematizzate:

Tab. 1 - debiti fuori bilancio con distinzione tra importo da riconoscere, importo finanziato e da finanziare

tipologia DFB	da riconoscere con la presente proposta	finanziato con impegni già assunti	da finanziare
lettera a)	2.638.300,05 €	746.012,02 €	1.892.288,03 €
lettera e)	0,00 €*	0,00 €	2.544.137,74 €
lettera a) per regolarizzazione ordinanze assegnazione	1.079.233,43€	1.079.233,43 €	-
Totale	3.717.533,48 €	1.825.245,45 €	4.436.425,77 €
<i>*le deliberazioni di riconoscimento saranno predisposte dai servizi competenti, in base al regolamento di contabilità</i>			

Relativamente alla copertura finanziaria, si precisa quanto segue:

- i debiti ex lettera a) che trovano copertura su impegni già assunti a carico di precedenti esercizi, pari ad € **746.012,02** sono dettagliati nella tabella "elenco debiti finanziati con impegni già assunti" di cui all'allegato 3: si tratta di poste segnalate dai servizi come debiti fuori bilancio da riconoscere ad integrazione di impegni già assunti per fattispecie di debiti fuori bilancio;
- le somme da riconoscere per regolarizzazione di ordinanze di assegnazione derivano dal totale di € 1.270.030,42 oggetto della citata Determina Dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità n. 26/2023, al netto di € 190.551,99 che sono stati assunti dai competenti Servizi in fase di istruttoria del presente provvedimento e sono quindi inclusi nei debiti fuori bilancio di cui al punto precedente (allegato 3); residua quindi da riconoscere l'importo di € 1.079.233,43 che trova copertura all'impegno di spesa n. 7783 del 29/12/2023 con imputazione al capitolo 147303 e.f. 2023. In relazione a tali debiti si precisa, ai sensi del paragrafo 6.3 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, che essi hanno trovato copertura negli stanziamenti di bilancio 2023, a seguito di apposita variazione attraverso il prelievo dal fondo di riserva, deliberato dalla Giunta comunale con atto n.527 del 27/12/2023;
- il totale degli ulteriori debiti ex lettera a) pari a € 1.892.288,03 più i debiti ex lettera e) pari a € 2.544.137,74, per un totale complessivo di € **4.436.425,77** è stato accantonato al fondo

passività potenziali, nel risultato di amministrazione presunto al 31/12/2023, allegato al bilancio di previsione 2024/2026 approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 10 del 9 aprile 2024.

Ritenuto, pertanto, che ai fini del riconoscimento dei debiti fuori bilancio e della copertura delle relative passività, occorre proporre al Consiglio Comunale:

- variazione di bilancio 2024/2026, annualità 2024, per applicazione di avanzo accantonato nel risultato di amministrazione presunto al 31/12/2023 a copertura dei debiti fuori bilancio segnalati dai Servizi per l'importo di € 4.436.425,77, di cui € 1.892.287,74 per lettera a) ed € 2.544.137,74 lettera e);

Tab. 2 – schema variazione di bilancio 2024 per il finanziamento di debiti fuori bilancio per € 4.436.425,77

Parte Spesa- Cod. bilancio	Variazione di Entrata 2023		Variazione di Spesa 2023
0.00.00.00.000 – Applicazione avanzo di amministrazione accantonato al 31/12/2023	+	4.436.425,77 €	
01.01-1.10.05.04.001		+	40.815,42 €
01.01-1.10.05.04.001		+	51.323,32 €
01.01-1.10.05.04.001		+	48.222,24 €
01.01-1.10.05.04.001		+	3.188,50 €
01.01-1.10.05.04.001		+	56.921,46 €
01.01-1.10.05.04.001		+	55.294,14 €
01.01-1.10.05.04.001		+	6.838,90 €
01.01-1.10.05.04.001		+	7.875,74 €
01.01-1.10.05.04.001		+	10.863,42 €
01.01-1.10.05.04.001		+	131.154,79 €
01.02-1.10.05.04.001		+	16.505,85 €
01.04-1.10.05.04.001		+	77.867,15 €
01.04-1.10.05.04.001		+	32.200,35 €
01.05-1.03.02.05.007		+	77.322,44 €
01.05-1.10.05.04.001		+	197.776,88 €
01.05-1.10.05.04.001		+	13.260,87 €
01.06-1.10.05.04.001		+	41.483,36 €
01.10-1.10.05.04.001		+	2.465,38 €

01.11-1.10.05.04.001		+	45.867,26 €
03.01-1.10.05.04.001		+	212.317,24 €
03.01-1.10.05.04.001		+	28.241,98 €
05.02-1.10.05.04.001		+	2.313,00 €
06.01-1.10.05.04.001		+	1.014,00 €
06.01-1.10.05.04.001		+	2.596,27 €
06.02-1.10.05.04.001		+	8.135,50 €
06.02-1.10.05.04.001		+	40.739,24 €
08.02-1.10.05.04.001		+	3.087,93 €
08.02-1.10.05.04.001		+	27.784,75 €
09.03-1.04.01.02.017		+	2.366.057,00 €
09.03-1.04.01.02.017		+	51.438,76 €
09.04-1.10.05.04.001		+	28.868,41 €
09.05-1.10.05.04.001		+	3.802,18 €
09.06-1.10.05.04.001		+	1.268,80 €
09.08-1.10.05.04.001		+	7.853,73 €
10.01-1.10.05.04.001		+	108.436,50 €
10.05-1.10.05.04.001		+	440.839,07 €
11.01-1.10.05.04.001		+	1.300,00 €
12.01-1.10.05.04.001		+	48.404,43 €
12.04-1.03.02.99.999		+	8.888,96 €
12.04-1.03.02.99.999		+	2.596,64 €
12.04-1.03.02.99.999		+	11.675,10 €
12.04-1.03.02.99.999		+	2.466,40 €
12.04-1.03.02.99.999		+	19.171,37 €
12.04-1.03.02.99.999		+	1.718,23 €
12.04-1.03.02.99.999		+	2.802,84 €
12.04-1.10.05.04.001		+	71.207,80 €

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

Pr

12.06-1.10.05.04.001		+	598,00 €
12.07-1.10.05.04.001		+	747,50 €
12.09-1.10.05.04.001		+	5.286,13 €
14.04-1.10.05.04.001		+	7.520,54 €
Totali entrata e spesa	+		4.436.425,77 €
		+	4.436.425,77 €

- riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi presso i Servizi del Comune di Napoli, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000 riferiti al periodo 01/11/2023 – 31/12/2023 per l'importo complessivo di **€ 2.638.300,05**;
- riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000, per ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43.

Attestato che

- il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs.18/08/2000 n. 267 e degli artt.13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/02/2013;
- non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990, degli artt. 7-9 del Codice di comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del Dpr n.62/2013;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 1444 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1026L/2024/2.

- 1) relazione illustrativa;
- 2) elenco totale dei debiti oggetto di riconoscimento;
- 3) elenco debiti finanziati con impegni già assunti;
- 4) elenco debiti oggetto di regolarizzazione contabile;
- 5) importo debiti per Struttura;
- 6) schede A e B firmate digitalmente;
- 7) dichiarazioni di insussistenza.

gli allegati del n. 2 al n. 7 non devono essere pubblici
Rossi

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE BILANCIO

Rosaria Rossi

Rossi

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Proporre al Consiglio Comunale di:

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

[Signature]

- 1) **Approvare** variazione del bilancio di previsione 2024-2026, annualità 2024, per l'applicazione in parte Entrata di quota dell'avanzo accantonato, nel risultato di amministrazione presunto al 31/12/2023, pari a € 4.436.425,77 ed iscrizione di pari importo nella parte Spesa – Titolo 1 spesa corrente, come da dettaglio riportato nella relazione istruttoria che precede alla tabella n. 2;
- **Riconoscere** la legittimità di n. 1.183 debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, per un totale di € 2.638.300,05
- **Riconoscere** la legittimità di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, per ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43;
- 1) **Finanziare** la spesa derivante dai debiti fuori bilancio emersi nel periodo 1° novembre – 31 dicembre 2023 quanto a:
 - € 4.436.425,77 alle voci di spesa iscritte nel bilancio 2024 con la variazione di cui al punto 1;
 - € 746.012,02 a carico degli impegni di spesa già assunti in precedenti esercizi finanziari, come da tabella n. 3 allegata al presente provvedimento;
 - € 1.079.233,43 a carico dell'impegno di spesa n. 7783 e.f. 2023, in favore del Tesoriere con imputazione al capitolo 147303, codice bilancio 01.11-1.10.05.04.001.
- 1) **Dare atto** che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", pcf 01.11-1.02.01.02.001;
- 2) **Disporre** con riguardo agli **adempimenti** successivi quanto segue:
 - a. L'Area Consiglio Comunale inoltrerà il presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 co.5 della legge n. 289/2002, al Servizio Ispettivo, all'Area Ragioneria ed alle Strutture proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in ordine alle schede di proposta formulate, per i rispettivi consequenziali adempimenti;
 - b. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio adottano tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme, anche acquisendo apposito parere di congruità dell'Avvocatura Comunale in ordine alle spese di lite successive, ove lo stesso non fosse già stato reso;
 - c. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio si attivano per l'azione di rivalsa e l'apertura dei relativi accertamenti contabili, una volta /avvenuto il pagamento;
 - d. il Servizio Ispettivo procederà alla verifica della sussistenza di eventuali responsabilità in ordine alla insorgenza dei debiti oggetto del presente atto, secondo la disciplina del Regolamento sull'attività ispettiva e in base alle indicazioni del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
 - e. rimandare a tutto quanto ulteriormente disposto dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 4/06/2009, modificata e integrata dalle deliberazioni GC n. 299 del

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

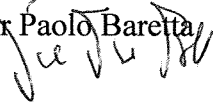
30/04/2013 e CC n. 31 del 23/05/18 e dalle circolari esplicative in materia.

☐ **(**)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

*(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.*

L'Assessore al Bilancio

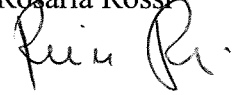
Pier Paolo Baretta



La Dirigente del Servizio Gestione

Bilancio

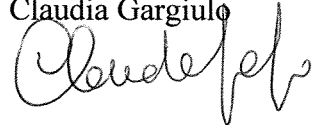
Rosaria Rossi



Visto: La Responsabile dell'Area

Ragioneria

Claudia Gargiulo



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. DEL , AVENTE AD OGGETTO:

OGGETTO: Variazione al bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lettera c) del D.lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per 4.436.425,77 € finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) ed e), segnalati dai servizi dell'Ente. Riconoscimento, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.lgs. 267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili per l'importo complessivo di € 2.638.300,05, nonché dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43.

Il Dirigente del Servizio Gestione Bilancio esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

Favorevole. Con il presente atto, a completamento delle attività di verifica e ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nel 2023, è preliminarmente disposta la relativa copertura di spesa, che risulta in parte già da impegni assunti, in particolare per le somme da riconoscere per ordinanze di assegnazione, ed assicurata per la restante parte mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato.

Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta.

Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera a) del TUEL, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti.

Addì,

LA DIRIGENTE

.....*[Signature]*.....

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 22/04/2024... e protocollata con il n. *Decr./2024/1.178*;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....

.....parere allegato.....

Addì, *23/4/24*.....

IL RAGIONIERE GENERALE

.....*[Signature]*.....



AREA RAGIONERIA

Oggetto Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.lgs 267/2000 su delibera parzialmente di proposta al Consiglio n. 6 del 22/04/2024 – DGC/ 2024/179 del 22.04.2024 Servizio Gestione Bilancio.

Con il provvedimento in esame si propone al Consiglio il riconoscimento della legittimità di n. 1183 debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL per complessivi €2.638.300,05, di cui € 746.012,02 finanziati con impegni già assunti; nonché dei debiti i fuori bilancio di €1.079.233,43 per oneri derivanti da Ordinanze di Assegnazione

Vista l'allegata relazione illustrativa, quale parte integrante e sostanziale che evidenzia per ciò che attiene alla numerosità dei debiti fuori bilancio, come già rilevato anche nelle precedenti ricognizioni, che le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada che rappresentano il 59% del debito oggetto di riconoscimento, nonché delle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento dei danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade, che rappresenta il 13% del totale dei debiti segnalati.

Si evidenzia, inoltre, un rilevante impatto di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1 lett. a) del TUEL, segnalati dall'Area Welfare e dai Servizi in essa incardinati per un importo complessivo di € 480.215,42 per interessi per ritardi nel pagamento di prestazioni assistenziali.

Si segnalano due debiti del Servizio Strade, Viabilità e Traffico riguardanti il pagamento di spese legali a seguito di condanna dell'Ente in favore di GE.FR.OS spa e IFIM spa per un totale di € 285.302,40 e un debito proposto dal Servizio Linee Metropolitane relativo a spese legali e di giudizio a favore della Società Hitachi Rail S.T.S. per un totale di € 98.207,64.

La copertura delle somme per regolarizzazione di ordinanze di assegnazione derivano dall'importo di € 1.270.030,42 assunto con determina dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità n. 26/23 al netto di € 190.551,99 relativo a impegni assunti dai Servizi competenti in fase istruttoria: quindi il residuo importo da riconoscere è € 1.079.233,43 che trova copertura sull'impegno 7783/23 assunto sul cap. 147303 RP 2023.

La copertura dei debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di € 4.436.425,77, di cui € 1.892.288,03 per lettera a) e € 2.544.137,74 per lettera e) risulta assicurata mediante variazione al Bilancio 2024/2026 ai sensi dell'art. 175 comma 2 e 3 lettera c) del D.lgs 267/2000 mediante utilizzo di avanzo accantonato con il conseguente incremento di pari importo dei capitoli di spesa, distinti per Missione, Programma, titolo e Macroaggregato di cui alla Tab. 2.

L'art. 1, commi 897-898, della Legge 145/2018, fissa limiti all'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato, accantonato, destinato. Per quanto al Comune di Napoli questo limite, a seguito del risultato di amministrazione al 31.12.2023, è fissato per € 187.431.283,08.

Ai fini del rispetto di richiamato limite, si dà atto della seguente situazione:

che rientra nell'importo massimo applicabile.

Totale applicato nel bilancio di previsione 2024, rilevante ex art. 1 commi 897/898 legge 145/2018	€ 77.222.735,42
Avanzo applicato con successive variazioni	€ 1.145.232,43
Avanzo applicato con la presente proposta di variazione	€ 4.436.425,77
TOTALE APPLICATO AGGIORNATO	€ 82.804.393,62

Per

L'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", cod Bil. 01.11-1.02.01.02.001.

Tanto premesso, nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli Equilibri di bilancio, si invita la dirigenza a valere attivare con ogni urgenza le azioni di rivalsa e di predisporre con ogni urgenza gli atti di liquidazione di tali spese, ricordando quanto disposto nel Piano degli Obiettivi trasversali 2024 sulla velocizzazione della tempistica degli atti di liquidazione.

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole .

Il Ragioniere Generale

Napoli, 23.04.2024

dott.ssa Claudia Gargiulo

Handwritten signature of Claudia Gargiulo in black ink, written over the printed name.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N 6 DEL 22.04.2024

SERVIZIO GESTIONE BILANCIO

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 24.04.2024

SG 157 – Proposta al Consiglio - riconoscimento dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame, oggetto di lettera d'urgenza, si propone al Consiglio comunale di approvare la variazione al bilancio 2024-2026, ai sensi dell'art. 175 comma 2 e comma 3 lettera c) del D.lgs. 267/2000, mediante l'utilizzo di quota di avanzo accantonato per Euro 4.436.425,77 finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettere a) ed e), segnalati dai Servizi dell'Ente, nonché il riconoscimento, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.lgs. 267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023, attestati dai dirigenti responsabili per l'importo complessivo di € 2.638.300,05, e dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43.

• ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla premessa del provvedimento in oggetto si evince che per quanto attiene ai debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/11/2023 - 31/12/2023, a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio.

Al termine dell'istruttoria, acquisite le schede "A" e "B" debitamente firmate da parte dei Servizi competenti, risulta la seguente situazione:

- 1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: n. 1183, per un totale di € 2.638.300,05;
- 2) ulteriore quota di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL pari a € 1.079.233,43 per oneri derivanti da provvedimenti giurisdizionali del Giudice per l'Esecuzione (ordinanze di assegnazione) che, nel corso della gestione 2023 e in fase di chiusura della stessa, non sono stati presi in carico da alcun Servizio comunale;
- 3) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e) del TUEL: n. 10 segnalati dai servizi, ai fini del successivo riconoscimento, per l'importo complessivo di € 2.544.137,74.

• PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere di regolarità tecnica la dirigente proponente precisa che *"Con il presente atto, a completamento delle attività di verifica e ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nel 2023, è preliminarmente disposta la relativa copertura di spesa, che risulta in parte già da impegni assunti, in particolare per le somme da riconoscere per ordinanze di assegnazione, ed assicurata per la restante parte mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato. Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta. Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera a) del TUEL, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti."*

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

Il funzionario Anna Saveria Avagliano

Il dirigente, Maria Aprea



Il Ragioniere Generale, nel parere di regolarità contabile, tra l'altro, evidenzia che :“ *le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada che rappresentano il 59% del debito oggetto di riconoscimento, nonché delle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento dei danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade, che rappresenta il 13% del totale dei debiti segnalati. Si evidenzia, inoltre, un rilevante impatto di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1 lett. a) del TUEL, segnalati dall'Area Welfare e dai Servizi in essa incardinati per un importo complessivo di € 480.215,42 per interessi per ritardi nel pagamento di prestazioni assistenziali. Si segnalano due debiti del Servizio Strade, Viabilità e Traffico riguardanti il pagamento di spese legali a seguito di condanna dell'Ente in favore di GE.FR.OS spa e IFIM spa per un totale di € 285.302,40 e un debito proposto dal Servizio Linee Metropolitane relativo a spese legali e di giudizio a favore della Società Hitachi Rail S.T.S. per un totale di €98.207,64. La copertura delle somme per regolarizzazione di ordinanze di assegnazione derivano dall'importo di € 1.270.030,42 assunto con determina dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità n. 26/23 al netto di € 190.551,99 relativo a impegni assunti dai Servizi competenti in fase istruttoria: quindi il residuo importo da riconoscere € 1.079.233,43 che trova copertura sull'impegno 7783/23 assunto sul cap. 147303 RP 2023. La copertura dei debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di € 4.436.425,77, di cui €1.892.288,03 per lettera a) e € 2.544.137,74 per lettera e) risulta assicurata mediante variazione al Bilancio 2024/2026 ai sensi dell'art. 175 comma 2 e 3 lettera c) del D.lgs 267/2000 mediante utilizzo di avanzo accantonato con il conseguente incremento di pari importo dei capitoli di spesa” .*

Infine, il Ragioniere Generale invita la dirigenza ad“ *attivare con ogni urgenza le azioni di rivalsa e di predisporre con ogni urgenza gli atti di liquidazione di tali spese, ricordando quanto disposto nel Piano degli Obiettivi trasversali 2024 sulla velocizzazione della tempistica degli atti di liquidazione”.*

- QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

L'art. 194 del TUEL disciplina l'ambito e le procedure per riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio indicando le tipologie per le quali è resa possibile l'imputazione dell'insorto obbligo in capo all'Ente, con l'adozione di apposita deliberazione del Consiglio. Il suddetto articolo individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, classificandole in cinque tipologie, rispettivamente dalla lettera “a” alla lettera “e” .

In particolare, il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive è disciplinato dall'art. 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 267/2000, che ne dispone il riconoscimento con “*deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità*”.

- DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

Il Regolamento di contabilità disciplina il riconoscimento dei debiti fuori bilancio all'art. 29, in cui si prevede, fra l'altro, che “*Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/00. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al servizio finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale. [...]*”.

Inoltre, il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n.305 del 11/05/15.

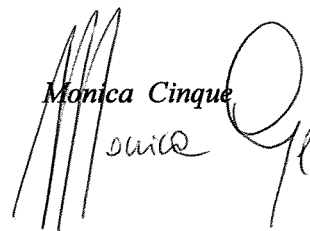
- PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA/CONTABILE O DELL'ANAC DI INTERESSE CON RIFERIMENTO AL CONTENUTO DELLA PROPOSTA DELIBERATIVA



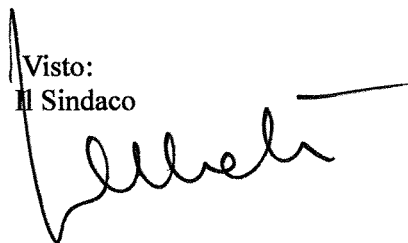
I debiti fuori bilancio di cui si propone il riconoscimento derivano da sentenze esecutive e, pertanto, è di utile lettura la considerazione svolta dalla Corte dei Conti – sezione delle autonomie – con deliberazione n. 27/SEZAUT/2019, in merito al ruolo dell'Organo consiliare. In particolare, in tale deliberazione, si evidenzia che i *“debiti derivanti da sentenza esecutiva, per loro natura caratterizzati da assenza di discrezionalità per via del provvedimento giudiziario a monte che, accertando il diritto di credito del terzo, rende agevole la riconduzione al sistema di bilancio di un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all'esterno di esso [...] il Consiglio non è chiamato ad esercitare poteri discrezionali essendo tenuto, in ogni caso, al pagamento: di qui la natura ricognitiva dell'anzidetto provvedimento consiliare quale mera presa d'atto finalizzata al mantenimento degli equilibri”*.

- CONSIDERAZIONI FINALI

Richiamate le considerazioni espresse nel parere di regolarità contabile, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque


Visto:
 Il Sindaco



Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 146 del 23/04/2024 composta da n. 36 pagine progressivamente numerate;

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 02/05/2024 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data
- ☐ Deliberazione decaduta
- ☐ Altro

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....